

应急管理部关于推进 应急管理信息化建设的意见

应急〔2021〕31号

国家矿山安监局、中国地震局，各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，部消防救援局、森林消防局，部机关各司局，国家安全生产应急救援中心，部所属事业单位：

为促进信息技术与应急管理业务深度融合，推动应急管理高质量发展，现就推进“十四五”应急管理信息化建设，提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国和应急管理重要论述，坚持以信息化推进应急管理现代化，强化实战导向和“智慧应急”牵引，规划引领、集约发展、统筹建设、扁平应用，夯实信息化发展基础，补齐网络、数据、安全、标准等方面的短板弱项，推动形成体系完备、层次清晰、技术先进的应急管理信息化体系，全面提升监测预警、监管执法、辅助指挥决策、救援实战和社会动员能力。

二、坚持集约化发展

（一）统筹基础设施建设。应急管理部统一建设应急管理云，国家矿山安监局、中国地震局，部消防救援局、森林消防局，部机关各司局，国家安全生产应急救援中心和部所属事业单位所有新建非涉密应用系统一律上云，新立项信息化项目原则上不得新建数据机房、对机房扩容或批量采购服务器等设备，确有需要的须报部科技和信息化工作领导小组审批。消防指挥调度网、地震行业骨干网要加快整合到部指挥信息网。各级应急管理部门、矿山安全监察机构、地震部门和消防救援队伍要充分依托应急管理云或本地政务云部署信息系统。

（二）统筹应用系统建设。应急管理部统一建设应急资源管理平台、“互联网+执法”、应急管理“一张图”、“天眼”卫星监测系统等应用系统，向全国免费推广，并提供接口方便各地系统对接和业务协同。省级应急管理部门要统筹本地应急管理应用系统建设，尽量统建应用系统，并做好数

特别报道

据回流工作，确需市、县分级建设的，须经专家充分论证并经省级应急管理部门科技和信息化领导机构同意。市、县级应急管理部门要充分利用上级应急管理部门统建的应用系统，重点开展感知网络联网和应用系统对接集成，建设统一门户，应用系统开发项目实施前须征得上级应急管理部门同意，已造成重复建设的应用系统，应按照国家应急管理部门意见逐步停用或整合对接。

（三）统筹网络安全防护。应急管理部对应急管理云进行统一防护，对接入应急管理云的应用系统和网络提出安全防护要求。应急管理部按照国家网络安全等级保护 2.0 要求制定全国统一的信息网络安全防护策略，国家矿山安监局、中国地震局，部消防救援局、森林消防局和省级应急管理部门加强网络安全防护和态势感知能力建设，指导下级单位开展网络安全建设，实现网络安全实时监测预警和上下协同联动处置。

三、夯实大数据基础

（四）建立信息服务体系。应急管理部加强应急管理大数据统一规划，组织编制应急管理信息共享目录，建设应急管理部大数据应用平台，实行信息集中存储、统一管理，面向全

系统开展定制式、订阅式、滴灌式信息服务，通过接口调用等方式提供模型算法、知识图谱、智能应用等基础服务，满足各级信息需求和应用需求。省级应急管理部门编制本地区信息共享目录，建设应急管理综合应用平台，汇聚本地区应急管理信息，与应急管理部大数据应用平台互联共享。

（五）加强数据分析应用。应急管理部各直属单位基于应急管理部大数据应用平台，结合各自实际开发大数据应用，重点加强自然灾害风险、灾情数据统计、重大安全隐患、安全监管执法、应急力量物资、应急预案方案、重点监管企业用电等基础信息综合分析研判，充分挖掘数据价值，为风险防范、预警预报、指挥调度、应急处置等提供智能化、专业化、精细化手段。省级应急管理部门充分利用应急管理部大数据应用平台提供的算法服务能力，开发定制化的大数据应用。

四、深化应用系统建设

（六）推进安全生产风险监测预警系统建设。实施“工业互联网+安全生产”行动计划，在危险化学品安全生产风险监测预警系统中，新增接入储存硝酸铵、氯酸钾、氯酸钠、硝化棉等构成重大危险源的危险化学品仓

特别报道

库和涉及重大危险源的危险化学品装卸站台监测监控数据，新增视频智能分析功能，实现违规行为、异常情况风险隐患的智能识别。加快烟花爆竹生产企业、涉粉作业人数超过 30 人的粉尘涉爆重点企业、地下矿山、尾矿库、边坡高度超过 200 米的金属非金属露天矿山监测联网。会同有关部门推进全国危险化学品监管信息共享平台建设，逐步实现危险化学品生产、储存、经营、运输、使用和废弃处置等全流程联网监测。

（七）推进自然灾害综合风险监测预警系统建设。切实落实《自然灾害监测预警信息化工程实施方案》（应急厅〔2020〕27 号），建设自然灾害综合风险监测预警系统，接入气象、水文、地震、地质、海洋、森林草原、地理信息等相关监测资源和基础数据，构建协同联动、全域覆盖的监测预警网络，提升多灾种和灾害链综合风险监测、风险早期识别和预报预警能力。汇聚各相关部门自然灾害致灾因子、承灾体、历史灾害、减灾能力等灾害风险要素调查成果和主要灾害隐患、综合隐患评估成果信息，建设自然灾害综合风险和减灾能力数据库。以乡镇为监测预警网格单元，探索提供气象灾害等短临预警预报。加

快建设中国地震预警网，提高京津冀地区、四川省、云南省等重点地区地震预警能力。

（八）推进监管和政务服务信息化建设。整合矿山、危险化学品、工贸和消防等重点行业领域监管监察执法系统，形成全国统一的应急管理监管执法信息系统和数据库。以危险化学品登记信息系统为基础逐步建立“一企一档”、“一品一码”。推进手持执法终端应用，积极探索网上巡查执法新模式，不断提高监管执法效能。推进“互联网+政务服务”建设，开展适老化改造，加快安全生产许可证、危险化学品经营许可证、烟花爆竹经营许可证等证照电子化，推动特种作业操作证申请换证和补发证件“跨省通办”，减少行政相对人负担。

（九）推进科普宣教信息化建设。建设智能化应急管理科普宣教系统，打造资源共享平台。地方各级应急管理部门要充分利用共享平台生产、发布具有地方特色的应急管理科普宣教内容，充分利用微博、微信等新媒体加强公益宣传，普及安全知识，强化应急意识，提高防灾避险、自救互救能力。逐步普及危险化学品企业线上线下融合的安全培训空间，推动全员安全培训落地见效。

特别报道

五、提高应急支撑能力

(十) 升级完善应急指挥平台。建设国家应急指挥平台, 升级完善应急指挥“一张图”和应急资源管理平台, 建设数字化应急预案库, 推进应急管理部门系统内数据共享、外部门数据互通, 汇聚互联网和社会单位数据, 提升应急处置能力。省级应急管理部门要结合本地特点按照统一标准建设应急指挥平台, 并与国家应急指挥平台互联互通, 共享灾害事故情报、态势分析研判、应急力量分布、应急物资储备、应急预案、现场视频图像、网络舆情监测、灾害周边交通、人口分布情况和历史典型案例等信息并汇聚展示, 形成上下贯通的应急指挥体系, 有力支撑统一指挥、协同研判。

(十一) 加强应急通信保障。地方各级应急管理部门要加强应急通信保障力量建设, 充分利用各类应急通信保障资源, 以消防救援队伍为主提高重大灾害事故前方指挥部和救援现场通信保障能力; 建立全灾种应急通信手段, 实现视频会议系统、手机、固话、卫星电话、移动指挥车、手持单兵等多种通信终端融合联通, 确保断路、断网、断电等极端条件下通信畅通。

(十二) 探索应急战术互联网新

模式。应急管理部建设大型长航时无人机空中骨干节点及区域地面骨干节点, 组织制定互联网关技术标准规范, 省级应急管理部门、消防救援总队要按照“装备利旧、制式兼容、强化融合”原则建设地面节点, 各专业救援队伍建设战术子网, 共同构建救援现场应急战术互联网, 形成“单兵数字化、战场网络化、作战可视化”的新型作战模式。

(十三) 强化信息获取和公众服务。充分利用灾害事故“e 键通”、灾害风险隐患信息报送系统、智能外呼和其他移动客户端, 推进“轻骑兵”前突小队和志愿消防速报员队伍建设和实战应用, 强化灾害事故信息获取; 有效发挥应急广播、手机短信等手段作用, 及时发布针对特定区域、特定人群的灾害预警和转移避险等信息, 提高精准性和时效性。

六、强化试点示范带动

(十四) 试点“智慧应急”。坚持先行先试、引领示范, 支持鼓励各“智慧应急”试点省份和其他有条件的地区加快推进相关业务系统智能化升级改造, 通过创新驱动实现先进信息技术与本地区应急管理工作实际深度融合, 探索经验、总结提炼, 形成一批管用实用的先进智能化应用模式,

特别报道

为全国提供可复制、可推广的成熟经验做法。

（十五）实施“雁阵行动”。省级应急管理部门要扶持重点地市打造应急管理信息化应用样板城市，推动信息化建设成果落地见效、生根开花，以点带面，逐步推开，促进在全国范围内形成信息化应用示范的“雁阵效应”，引领带动本地区应急管理信息化快速发展。推动有条件的地市整合安全生产、防灾减灾、消防安全、交通安全、城市生命线、特种设备、“雪亮工程”等监测监控信息，建立城乡安全风险综合监测预警体系，提升城乡安全风险发现、防范、化解、管控的智能化水平。

（十六）鼓励基层创新。省级应急管理部门要督促市县级应急管理部门在信息系统应用过程中聚焦业务实战，积极研究运用新技术、新方法破解难题。应急管理部将通过遴选、竞赛等方式，积极选树一批基层“小应用解决大问题”的典型案例向全国推广，对取得显著效果的加大支持力度。

七、加大支持保障力度

（十七）争取政策支持。地方各级应急管理部门要推动将应急管理信息化建设纳入当地经济社会发展“十四五”规划及相关专项规划。鼓励地

方设立专项，加大重点行业安全风险监测预警联网、自然灾害综合风险监测预警等方面投入。探索创新信息化投资建设和运营模式，多渠道筹集资金，引导社会加大投入，为信息化建设运维提供稳定的经费支撑。

（十八）加强力量建设。地方各级应急管理部门要对本地应急管理信息化人才情况进行全面摸底，切实掌握人才构成、专业背景、技术能力等现状，加强自身信息化人才配备和培养，通过自建或购买服务的方式建立稳定的信息化支撑队伍和满足应急实战需要的专业运维队伍。积极探索与行业领先的信息化专业机构、团队建立长期稳定合作关系，弥补自身技术力量不足。应急管理部将适时组织信息化技能竞赛和交流研讨，发现人才、选拔人才。

（十九）健全工作机制。按照“业务主导、技术支撑”的定位推进信息化建设，各应急管理业务信息系统要明确建设和使用管理主责单位，建立问题动态收集和软件迭代升级机制，延长系统生命周期。要加强系统管理、应用推动、数据更新和质量监测，总结经验方法，固化应用流程，不断提升系统应用成效。

（二十）加强督促指导。应急管

特别报道

理部建立应急管理科技信息化能力评价指标体系和检查通报制度，对全系统单位信息化建设进展和成效进行评估，对信息化建设和网络安全主体责

任落实情况进行督导，对重复建设情况开展专项治理，推动信息化建设健康有序发展。

应急管理部 2021 年 5 月 6 日

解 读

新修改的**安 全 生 产 法**：

剑指突出问题 加大处罚力度

6 月 10 日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过了关于修改安全生产法的决定。修改后的安全生产法将于今年 9 月 1 日起施行。

安全生产法于 2002 年公布施行。作为我国安全生产领域的基础性、综合性法律，该法对依法加强安全生产工作，预防和减少生产安全事故，保障人民群众生命财产安全，发挥了重要法治保障作用。

据了解，我国曾于 2009 年和 2014 年对安全生产法进行了两次修正。此次修改安全生产法，

距上次修改安全生产法已有六年多时间。

“在这段时间，我国安全生产形势总体趋势向好，但也面临较多严峻问题，暴露出一些法治薄弱环节甚至空白地段，迫切需要填补制度不足、堵塞法律漏洞。因此，修改安全生产法显得尤为重要。”全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂指出，修改安全生产法是



特别报道

贯彻落实党中央关于安全生产工作重大决策部署的迫切要求，是推进全面依法治国、促进实现安全生产治理体系和治理能力现代化的重要举措，是防范化解重大安全生产风险、建设更高水平平安中国的有力保障。

此次安全生产法修改，修改力度大、涉及条文多，较大幅度地对安全生产法进行完善。修改后的安全生产法明确安全生产工作应坚持“三管三必须”，即安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，同时，在完善安全生产原则要求、落实生产经营单位主体责任、明确政府及监管部门职责、强化安全生产预防措施等方面也新增多处内容。

强化主体责任

此次安全生产法修法的亮点之一，

是进一步落实安全生产责任制，尤其是强化了有关负责人的法律责任。

修改后的安全生产法明确生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责，其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责；完善生产经营单位的主要负责人、安全生产管理机构，以及安全生产管理人员的安全生产职责范围；强化安全生产预防措施，规定生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按安全风险分级采取相应管控措施。

为加大对从业人员关怀，修改后的安全生产法规定，生产经营单位应当关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，严格落实岗位安全生产责任，防范从业人员行为异常导致事故发生。

法的基础知识

法的含义

有法可依，有法必依，执法必严，违法必究



——中共十一届三中全会

中共十五大确立了“依法治国”建设社会主义法治国家的方略，并在2004年3月22日制定了《全面推进依法行政实施纲要》。

每日安全生产

特别报道

此外，针对餐饮等行业生产经营单位使用燃气存在的安全隐患，以及矿山、金属冶炼、危险物品有关建设项目施工单位非法转让施工资质、违法分包转包等突出问题，修改后的安全生产法也作出了专门规定。

回应社会关切

“这次安全生产法修改，注重总结实践经验、汲取事故教训，广泛征求各方面意见和建议，针对相关问题作了具体规定，积极回应社会关切。”郭林茂说。

为加大对平台经济从业人员的安全保障，修改后的安全生产法增加规定，平台经济等新兴行业、领域的生产经营单位应当根据本行业、领域的特点，建立健全并落实全员安全生产责任制，加强从业人员安全生产教育和培训，履行有关安全生产义务。同时要求县级以上

地方各级人民政府按照业务相近的原则确定监督管理部门。

“通过完善这些安全生产保障措施，加大政府监督管理力度，切实化解社会各界对平台经济从业人员安全保障的担忧。”郭林茂说。

改革开放以来，我国各类功能区的规模和质量发展迅速，聚集了大量企业，成为推动经济快速发展的重要力量，但各类功能区的安全生产监管体制是近年来安全生产工作面临的难题，一些生产安全事故暴露出各类功能区监管体制不够健全、责任落实不够到位，存在政企不分、条块交叉、职责不清、监管薄弱等突出问题。

为了理顺各类功能区安全生产监督管理体制，依法加强功能区安全生产工作，修改后的安全生产法规定，乡镇人

法的基础知识

中华人民共和国主席令
第八十八号

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于2021年6月10日通过，现予公布，自2021年9月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平
2021年6月10日



特别报道

民政府和街道办事处，及开发区、工业园区、港区、风景区等应当明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责，加强安全生产监管力量建设，制定相应的生产安全事故应急救援预案，协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行生产安全事故应急救援工作职责。

加大处罚力度

值得关注的是，此次安全生产法修改对安全生产领域“屡禁不止、屡罚不改”的问题作出一系列有针对性的规定，加大对违法行为的处罚力度。

修改后的安全生产法在已有罚款规定的基础上，提高了对各类违法行为的罚款数额，并新设按日连续处罚制度。同时加大对严重违法生产经营单位的关闭力度，依法吊销有关证照，对有关负责人实施职业禁入。

此外，修改后的安全生产法加大对违法失信行为的联合惩戒力度，同时规定负有安全生产监督管理职责的部门应当加强对生产经营单位行政处罚信息的及时归集、共享、应用和公开，对生产经营单位作出处罚决定后七个工作日内在监督管理部门公示系统予以公开曝光，强化对违法失信生产经营单位及其有关从业人员的社会监督，提高全社会安全生产诚信水平。

强化监督管理

加强监督管理力度，也是此次安全生产法修改的一个重要内容。

修改后的安全生产法完善了政府监督管理职责，规定各级人民政府应当加强安全生产基础设施和监管能力建设，所需经费列入本级预算；国务院交通运输、住房和城乡建设、水利、民航等有

《安全生产法》解析（2021版）



安全生产法



《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于2021年6月10日通过，现予公布，自2021年9月1日起施行。

总 则

生产经营单位的安全生产保障

从业人员的安全生产权利义务

安全生产监督管理

生产安全事故的应急救援与调查处理

法律责任

附 则



每日安全生产

特别报道

关部门在各自的职责范围内实施监督管理；乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、工业园区、港区、风景区等，应当明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责；县级以上各级人民政府应当组织负有安全生产监督管理职责的部门依法编制安全生产权力和责任清单，公开并接受社会监督。

同时，修改后的安全生产法要求负责事故调查处理的国务院有关部门和地方人民政府应当在批复事故调查报告后一年内，组织有关部门对事故整改和防范措施落实情况进行评估，并及时向社会公开评估结果。“通过完善事后评估制度，督促落实事故整改和防范措施，切实汲取事故经验教训，改进安全生产工作水平，坚决杜绝类似事故的发生。”

郭林茂说。

考虑到有些生产经营单位的违法行为严重侵害了国家利益或者社会公共利益；还有些行政机关存在行政不作为的现象，以经济处罚代替责任追究、以行政处罚代替刑事处罚等，此次修法还新增了安全生产公益诉讼制度，规定因安全生产违法行为造成重大事故隐患或者导致重大事故，致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的，人民检察院可以根据民事诉讼法、行政诉讼法的相关规定提起公益诉讼。

“这些规定，为人民检察院通过公益诉讼严厉打击生产经营单位违法行为，追究行政机关和有关人员不作为的法律责任提供了明确法律依据。”郭林茂说。

《安全生产法》解析（2021版）

第五章<第八十八条>



每日安全生产

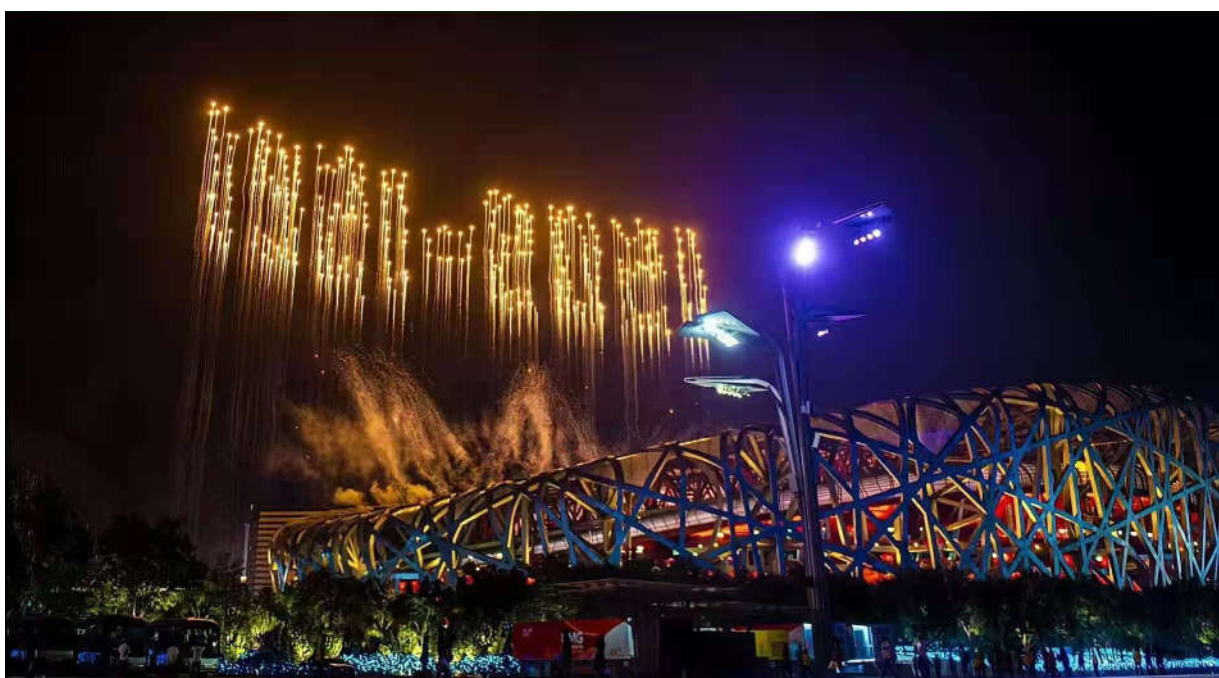
庆祝中国共产党成立 100 周年文艺演出 在国家体育场举办

6月28日晚，庆祝中国共产党成立100周年文艺演出《伟大征程》在国家体育场盛大举行。绚烂的焰火盛放在国家体育场上空。党和国家领导人同2万名观众一起观看演出。

文艺演出由中央宣传部、文化和旅游部、国家广播电视总局、中央广播电视总台、中央军委政治工作部、北京市主办。文艺演出以大型情景史诗形式呈现，综合运用多种艺术手段，生动展现中国共产党百年来带领中国人民进行革命、建设、改革的壮美画卷，热情歌颂党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们国家取得的历史性成就、发生的历史性变革，展示全面建设社会主义现代化国家的光明前景。



特别报道





协会赴营口市应急局开展烟花爆竹 调研交流

近日，营口市应急局组织召开烟花爆竹直营销模式工作座谈会，营口市所属辖区应急局相关领导及烟花爆竹经营批发企业负责人参加会议，省烟花爆竹协会、省标准化研究院代表应邀参加座谈会并开展调研工作。

会上，营口市应急局副局长李海波向与会人员介绍属地烟花爆竹行业概况，深入指出行业存在的问题及面临的困境，表示烟花爆竹行业不断创新发展，营口地区一定要跟上发展的步伐。下一步，重点对标先进地区经验和做法，结合实际制定适合本地区

的发展路线，积极探讨推进连锁、直营销模式，争取早日实现省里满意、地区安全、企业受益的发展态势。市应急局还要加大管理力度，针对超规格、不合格产品开展专项检查，为推动连锁、直营销模式提供有力保障。

省烟花爆竹协会在谈到连锁经营模式理念时提到：连锁经营是2017年由国家应急部提出的创新经营模式，我省鞍山、新民等地已实行连锁经营，构建了适合本地的市场经营体系，营造了良好的市场经营环境，取得了较好的经营效果。目前，协会正



协会动态

在开展连锁经营调研工作，将结合辽宁实际拿出连锁经营模式的可行构想。协会此次来参会，就是通过座谈和交流了解本地区情况，积极配合营口市应急局连锁经营模式启动工作，为推动营口市烟花爆竹行业高质量发展提供咨询服务。会上，标准化院对省市场局今年立项的《烟花爆竹经销企业进货验收技术规范》地方标准进行了摸底调研。

此次交流座谈，是继辽宁产销交

易会后营口市局落实省有关会议精神的新举措，也是让企业提振信心、清晰下步工作的目标导向。春种秋收，烟花行业正是订货的季节，新的形势决定新的出路，希望企业要加强行业自律，采购符合国家标准的产品，协会继续发挥好桥梁纽带作用，助力政府加强烟花爆竹的行业管理，推广连锁经营，适时组织开展行业自律互查活动，为辽宁烟花爆竹行业稳步发展做贡献。



学习党史汲取智慧力量 不忘初心强化使命担当

—辽宁省烟花爆竹协会庆祝建党100周年系列活动

“欲知大道，必先为史”。为庆祝中国共产党成立100周年，进一步推进党史学习教育深入开展，教育引导协会党员干部在学思践悟中坚定理想信念、在奋发有为中践行初心使命，6月21-22日，协会党支部主办了“学党史、践使命、守初心、开新篇”党史学习教育系列活动。

不忘来时的路，才能走好未来的路。21日下午，沈阳辽宁大厦会场，与会全体唱起雄壮的《歌唱祖国》，歌声悠扬、

萦绕耳畔、激荡人心。协会党支部书记组织进行了党史学习，并以《从百年党史中汲取智慧力量，促进烟花行业高质量发展》为主题，进行了党课教育。围绕中国共产党成立的历史背景和条件；中国共产党的发展历程；正确理解党和国家加强生态文明建设顶层设计，促进烟花行业高质量发展等三个方面，深入浅出的对党史进行了讲解，结合国家生态文明建设和当前烟花爆竹行业形势，解答了大家比较关心的禁限放问题，同



在党旗下宣誓，重温入党誓词

协会动态

时指出了今后的努力方向。通过党史学习教育，进一步增强了协会党员队伍的凝聚力和战斗力，增强了大家的职业素养、职业价值观及使命感。

“以史为鉴，可以知兴替”。22日上午，全体党员干部怀着无比崇敬的心情，瞻仰了中共满洲省委旧址和刘少奇旧居，参观“沈阳地区隐蔽斗争历史展”，一件件记载着光辉历程的文物史料，一份份镌刻着红色基因的珍贵档案，一个个抗日民族英雄的光辉形象让大家思想上很受教育、心灵上很受触动，又经历了一次深刻的精神洗礼，感悟革命道路的艰难曲折，体会红色政权的来之不易。

奋斗百年路，启航新征程。在中共满洲省委旧址宣誓广场，全体党员面对党旗庄严宣誓，重温了入党誓词，增强了共产党员的责任感、使命感。不忘来路，才能行稳致远。在庆祝我们党百年

华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，站在中共满洲省委旧址纪念馆那面庄严的党旗前，大家进一步提升了强烈的政治责任感和历史使命感。纷纷表示：务必保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态，保持勇于直面困难、攻坚克难的姿态，担当起烟花行业发展的重任。

会议期间，结合党史学习，协会还召开了六届五次常务理事会，了解企业经营情况，把党建融入业务。针对当前禁放形势，大家不忘初心，本着对行业建设高度负责的精神，畅所欲言，献计献策，展开热烈讨论。大家一致认为，只要严格自律，约束自己；落实标准，增强法规意识；弘扬烟花文化，传播正能量，就能重拾烟花信心，迎来行业发展的春天。



参观中共满洲省委旧址

辽宁省“消地联合”开展重大危险源专项检查

近日，省应急厅、省消防救援总队制定了《全省危险化学品重大危险源企业 2021 年第一次专项检查督导暨交叉互检工作方案》，对全省“消地联合”开展重大危险源专项检查督导工作进行部署。

明确检查范围和工作目标，即日起至 6 月底，针对所有涉及重大危险源的危化品生产企业、经营（带储存）企业、使用危化品从事生产的化工企业。现场检查重点部位是危险化学品储罐区和储存仓库。具体目标上，实现 4 个 100%：重大危险源 100%覆盖，企业对标自查率达到 100%，市级层面交叉检查覆盖率达到 100%，问题隐患整改达到 100%。明确了 4 个方面 17 项重点检查督导内容，包括企业安全生产主体责任落实情况、企业消防安全主体责任落实情况、三年行动整治任务进展情况、问题隐患整改和举一反三情况等。

省应急厅要求，重大危险源企业要认真深入开展自查，形成问题隐患清单，按照“立查立改”、“边排查边整改”的原则，及时整改问题隐患。

市级层面要指导企业开展自查，并组织交叉互检，对受检地区重大危险源企业对照检查清单实施全覆盖检查，核查企业自检情况，形成“一企一清单”，对发现的问题隐患移交属地市级应急管理部门和消防救援机构。

省应急厅和省消防救援总队将实施定期调度和信息通报制度。对信息报送不及时、工作推进缓慢、工作质量不高的地区，将进行通报批评、约谈警示。同时，组成 3 个省级专项检查督导组，对市级检查督导工作和隐患治理情况开展随机抽查，核查各地工作质量，对重大隐患挂牌督办。

省应急厅要求，各地要将专项检查督导作为确保重大危险源风险可控安全运行的具体举措和庆祝建党 100 周年的重要保障措施，强化责任落实，抓好组织实施。各级应急管理部门、消防救援机构要全面落实重大危险源企业联合监管机制要求，做好联合会商、联合检查督导、信息共享、应急联动、联合培训宣传等工作，确保工作取得实效。

场面催人泪下！

烟花公司设计出稻穗状烟花：袁爷爷专属

2021 年 5 月 24 日星期一上午 10 点整，袁隆平同志遗体送别仪式在长沙市明阳山殡仪馆铭德厅举行。

当天，无数群众自发前往吊唁，还不愿千里乘坐飞机赶来的，只是为了能亲自送别袁老，还有些群众为袁老带来了他最喜欢的气排球、稻穗等物品作为纪念。当天，还有一束稻穗状的烟花绽放在空中，不禁让人泪目，这是浏阳一家烟花公司为了缅怀袁老，专门设计的稻穗状日景烟花，该公司负责人表示：“一束稻穗，千里援思，为缅怀袁爷爷设计的。”

烟花公司为缅怀袁隆平院士设计了稻穗状烟花这也是对“杂交水稻之父”袁隆平院士最好的送别仪式，袁

院士曾经说过的，自己最大的梦想是，让人们远离饥饿，并且用自己的一生积极践行“发展杂交水稻，造福世界人民”的理想。资料显示，袁隆平一生致力于杂交水稻技术的研究、应用与推广，发明“三系法”籼型杂交水稻，成功研究出“两系法”杂交水稻，创建了超级杂交稻技术体系。提出并实施“种三产四丰产工程”，运用超级杂交稻的技术成果，出版中、英文专著 6 部，发表论文 60 余篇。20 多年来，他带领团队开展超级杂交稻攻关，接连实现了大面积示范每公顷 10.5 吨、12 吨、13.5 吨、15 吨的目标，2020 年又实现了周年亩产稻谷 3000 斤的攻关目标。



中国烟花爆竹协会二届四次理事会 暨二届七次常务理事会和联席会议在浏阳成功召开

2021年5月25日上午，中国烟花爆竹协会二届四次理事会暨二届七次常务理事会在湖南省浏阳市成功召开。应急管理部危化监管二司处长肖斌、湖南省应急管理厅处长雷剑鸣出席会议并讲话。浏阳市应急管理局党委委员、烟花爆竹安全监察大队大队长徐志强出席了会议。中国烟花爆竹协会会长钟自奇主持会议，中国烟花爆竹协会秘书长相桂生做工作报告。中国烟花爆竹协会理事、监事参加了会议。

会议审议并一致通过了《中国烟花爆竹协会二届四次理事会工作报

告》、《中国烟花爆竹协会二届四次理事会关于2020年度财务收支情况报告》和四项议案。大会还讨论了专家工作委员会换届工作和中国烟花爆竹协会重点工作计划。

2021年5月25日下午，中国烟花爆竹协会成功召开全国烟花爆竹行业联席会议。中国烟花爆竹协会负责人和各产区邀请代表参会。会议讨论了烟花爆竹“十四五”行业发展规划和烟花爆竹行业的共性问题。此次联席会议为全国烟花爆竹行业间搭建起一个面对面交流的平台，会上参会代表们积极讨论交流。



湖南 6 家烟花爆竹企业被立案查处

日前，湖南省应急管理厅抽查了浏阳、醴陵、攸县等县部分烟花爆竹企业，其中问题严重的 6 家企业被立案查处。

浏阳市鑫禧烟花制造有限公司

该企业存在成品库有代生产其他公司的烟花爆竹成品；1.3 级工房区私搭工棚、私家车乱停放；38 号包装车间内外凌乱；40 号药饼暂存限 30 公斤，实存 45 公斤；48 号、50 号药饼中转库不同程度超量储存；药物线员工未按规定穿着防静电服装；柴油摩托车随意在药物线通行等安全隐患。

该企业已由浏阳市应急管理局依法责令停产整顿并立案查处、行政处罚 49900 元。

浏阳市华文烟花制造有限公司

该企业存在 88 号存药洞（1.1⁻²级、限药量 10 公斤）存放黑火药 1 件、25 公斤，超量 15 公斤；96 号包装车间（1.3 级、限药量 100 公斤）存放半成品 450 件、约 260 公斤，超量 160 公斤；101 号筒子库存放 500 件组盆串引半成品；厂区通道内摆放多辆摩托车，部分电动车未安装车厢后挡板运输药饼等安全隐患。

该企业已由浏阳市应急管理局依

法立案查处。

醴陵市金帝烟花爆竹制造有限公司

今年 3 月 23 日，省应急管理厅对该企业进行了暗访检查，发现重大违法行为已交由醴陵市应急管理局依法立案处罚 3 万元。但该企业不吸取教训，4 月 21 日省应急管理厅开展“回头看”时仍发现该企业存在外厂车辆从生产区道路进出，值守人员不予制止和要求登记；改变工房用途，擅自将药柱生产线改为哨响生产；擅自调整压哨响岗位监控视频摄像头方向，涉嫌超定员作业；在厂区外建筑物内组盆串引等安全隐患。

该企业已由醴陵市应急管理局依法责令停产整顿并立案查处、行政处罚 49900 元。

醴陵市大发花炮有限公司

该企业存在安全生产管理人员李某未取得资格证；132 号组装装药作业人员罗某未取得特种作业资格证书；涉嫌多股东分线组织生产等安全隐患。

该企业已由醴陵市应急管理局依法责令停产整顿并立案查处，行政处罚 49900 元。

攸县森盛烟花爆竹有限公司

该企业存在改变工房用途，123#-130#共 8 栋无药材料库实为木筷子加工厂，119#、120#泥头车间改为机械组盆串引，122#生活区改为机械和手工组盆串引，3#筒子库改为包装材料、机修车间；生产超标违禁产品，现场发现正在生产的“24 发惊天雷”和“16 发恭喜发财”均已超过最高限药量（企业自认单筒开包药含量超过 6 克）；19#组装中转（1.3 级）门口停放一台电瓶车，车上存放黑火药 4 件、药量 100 公斤等安全隐患。

该企业已由攸县应急管理局依法立案查处。

湖南紫金出口烟花厂

该企业存在 59#引线中转间存放的引火线外包装标注生产厂家为“江西省上栗县湖塘引线厂”，但不能提供产品购销合同和运输许可手续；涉药半成品运输人员谢某未取得特种操作资格证；61#组装装药工房定员 2 人，检查时有 1 人装填效果件、2 人装卸半成品，超员 1 人；药物总库值班室未安排值班值守人员等安全隐患。

该企业已由省应急管理厅依法立案查处。

江西推进“智慧应急”建设 实现跨区域、频段、制式互联互通

10 日从江西省 2021 年“5·12”防灾减灾日活动新闻发布会上获悉，该省正着力推进“智慧应急”建设，建成应急指挥信息专网，构建无线专网、卫星通信网、图传和融合通信平台，实现跨区域、频段、制式互联互通。

信息化是全面提升应急管理能力和水平，推进应急管理现代化的必由之路。江西省是应急管理部确定的全国“智慧应急”建设 10 个试点省之一。

当日发布会上，江西省减灾委副主

任，江西省应急管理厅党委书记、厅长龙卿吉表示，该省充分利用移动物联网、大数据、云计算、人工智能、5G、北斗等科学技术，聚焦安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等核心业务，加快形成注重实战、科学发展、高度智能、与时俱进的“智慧应急”体系，取得了阶段性成效。

一是建设应急管理综合应用平台，汇聚融合相关数据，形成危化品、尾矿库、烟花爆竹、防汛抗旱、森林防火、

行业新闻

地质灾害、气象和综合数据 8 个专题图，在 EGIS 地图上展示整体态势。

二是开展危险化学品、尾矿库、烟花爆竹、化工园区等监测预警系统建设，全省 193 家危险化学品四级以上重大危险源企业、35 座三等以上尾矿库和四等运行头顶库、491 家烟花爆竹企业全部接入江西省应急管理厅监测预警平台或系统。

三是建成江西省应急指挥信息专网，连通 11 个设区市(赣江新区)和 124 个县(市、区、功能区)。建成 370 兆省级数字集群移动交换中心、省级 KU(KU 和后面提到的 KA 是指卫星频段)卫星地

面站、融合通信平台，开展高通量 KA 卫星联网应用，实现“空天地”一体化应急通信。

四是建设江西省应急指挥信息系统，开发防汛抗旱、森林防火、抗震救灾、危险化学品事故等多个专题辅助决策系统，将队伍、物资、装备等救援信息在一张地图上展示，智能化对事故灾害进行分析研判，一键式调度应急救援队伍，构建应急救援“一张图”应用模式。

龙卿吉表示，下一步，江西将继续以“智慧应急”建设为抓手，进一步提升监测预警、监管执法、辅助决策、救援实战和社会动员五大能力。



广西部署高温汛期危化品和烟花爆竹安全生产工作

近日，广西壮族自治区应急管理厅下发通知，要求各地提高思想认识，认真开展排查整治，严格执法检查，强化应急管理，切实做好高温汛期危化品和烟花爆竹安全生产工作。

要开展排查整治，督促企业落实主体责任；督促化工、危化品和烟花爆竹生产经营企业根据季节特点，密切关注掌握气象预报和灾害预警信息，针对重大风险、重点设备、重点环节开展隐患排查治理，加强高温、防汛、防潮、防雷、防静电管理，严防自然灾害引发安全事故。

要严格执法检查，深入开展夏季汛期安全检查和执法工作，扎实开展对重大危险源企业“消地联合”交叉检查，

认真落实“两个全覆盖”和四个 100% 要求，建立问题隐患和整改措施清单，并对问题隐患落实跟踪督办，对检查发现的隐患和违法违规行为，及时移交属地市级应急管理部门和消防救援机构依法责令企业限期改正，逾期未改正的依法处罚。

要强化应急管理，落实值班值守制度，建立并完善危险化学品高温雨季汛期应急处置预案，加强天气、雨情和汛情预测预报预警，统筹协调各专业应急救援力量，加强应急物资储备，并确保通信畅通，一旦发生突发事件和事故，要立即报告并实施应急抢险救援，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

“执法+专家”遂宁开展 “创安 2021”烟花爆竹监管执法专项行动

“1 号 2 号库房未设置安全风险告知卡和安全管控清单，请立即完善！”“2 号库房存有 400 件烟花爆竹无入库条码标志，请尽快查明原

因。”“消防蓄水池无管理制度和安全风险告知卡，请尽快整改……”这是遂宁市应急管理局检查烟花爆竹企业仓库时的一幕，执法人员当即要求

行业新闻

企业负责人现场整改。

按照《遂宁市安全生产“创安2021”监管执法专项行动方案》（遂安办（2021）34号）要求，为进一步加强烟花爆竹企业安全监督管理。6月1日—2日，遂宁市应急管理局采取“执法+专家”检查模式，对遂宁市平安烟花爆竹有限公司、大英县万源物资有限责任公司开展执法检查。

在执法检查过程中，检查组严格按照执法检查程序，对仓库库区存货量是否超量、库区的温湿度记录表是否每天记录、仓库货物堆放是否存在倒置、产品是否粘贴流向登记条码、视频监控是否符合标准要求、消防设施是否完好等情况及安全隐患排查治

理登记、安全生产管理资料进行了细致全面的检查。此次检查，共发现安全隐患13条，均责令限期整改完成。对涉嫌安全生产违法行为的，将进行立案查处。

检查组要求，烟花爆竹企业要提高对安全生产工作的重视，全面排查安全隐患，有效管控安全风险，坚决遏制烟花爆竹事故发生，确保安全生产形势持续稳定。

同时，遂宁市应急管理局提醒广大群众，燃放烟花爆竹的时候要注意燃放安全，查看产品合格证以及是否是正规厂家的产品，注意燃放注意事项，正确和文明燃放，减少因操作不当而引发的安全事故。



国内首场“水下烟花瀑布&人鱼秀”亮相青岛

夜空璀璨多变的烟花秀，你一定见过，但在水中的烟花秀，你见过么？近日在青岛海昌极地海洋公园，国内首场“水下烟花人鱼秀”上演。4名美人鱼挥动裙摆，游弋在绽放烟花的水中，奇幻感引来众多游客围观赞赏，很多游客都表示：太奇幻了，水下居然还能燃放烟花，第一次见！

“水下烟花人鱼秀”是青岛海昌极地海洋公园“鲸奇夜场”开放前的一次节目预演，后期将会不定期在公园“深海奇幻”展缸内进行演出。据了解，“美人鱼秀”是青岛海昌极地海洋公园暑期的特色演艺节目之一，深受游客喜欢和追捧。今年为了让夜场的演艺更加别致，公园首次尝试将水下烟花秀融入美人鱼演出中，让两种不同维度的奇幻叠加，给游客送上全新的视觉感官体验。据了解，此次燃放的水下烟花是一种新型的环保材料，刚刚引入国内，虽然相比在空中燃放的烟花，水下烟花的颜色和呈现形态相对单一，但烟花绽放能实现在水中燃放，与美人鱼的演出结合，这种巧妙地设计将开创国内美人鱼秀的先河。

水下烟花人鱼秀看着美 其实很难

为了呈现奇幻的演出，4只“美人鱼”早在5月初就是开始进行训练，一方面要更新今年的水下部分的动作，另外需要完成与水下烟花配合演练。水下烟花在绽放时，周围水温会快速升至70℃以上，美人鱼们需要在有限的空间内，控制好与烟花的距离，稍有不慎就会烫伤身体或者损坏演出服装。此外，每一轮的水下烟花绽放的时间仅有40秒-50秒，“美人鱼”们要卡准时间，在不到1分钟的时间内完成一系列的动作，并且还要出水进行换气，保证演出顺利进行。

“鲸奇夜场”7月1日开放 玩法再升级

青岛海昌极地海洋公园暑期的“鲸奇夜场”将于7月1日正式开放，今年除了可以夜游海洋公园外，还新增了“水下烟花人鱼秀”（不定期）、追浪灯光秀、星光美食集市、水母酒吧、熊出没巡游等活动，同时，如果你也想成为美人鱼，可以参与公园的“美人鱼创造营”活动，最低199元即可体验美人鱼，潜入深海与各种鱼类亲密互动，如果成功出团，还能获得上万元现金大奖。

编者按

1921-2021,中国共产党成立一百周年,在 100 年的岁月里,中国共产党先后召开了 19 次全国代表大会。它们构成了中国共产党不懈奋斗的历史航程,中华民族走向复兴的历史航程。关于中国共产党的故事,你了解多少?

本刊收集了一些党史故事,从本期开始,与诸位共同“读故事,学党史,鉴古今”,献礼我党百年华诞。

“中共一大”的秘密

这些你都知道吗?

“中共一大”会址为何定在一位代表的哥哥家里?

参会代表都有谁?

相约建党的陈独秀和李大钊为何缺席?

会议中途为何突然把会址更换到一艘游船上?

带着疑问,让我们一起回顾“中共一大”召开的历史。

“中共一大”的历史一度成谜

1923 年,中国共产党成立后不久
上海的中央机关遭到了外国巡捕房的破坏
党中央收藏的“中共一大”的档案下落不明

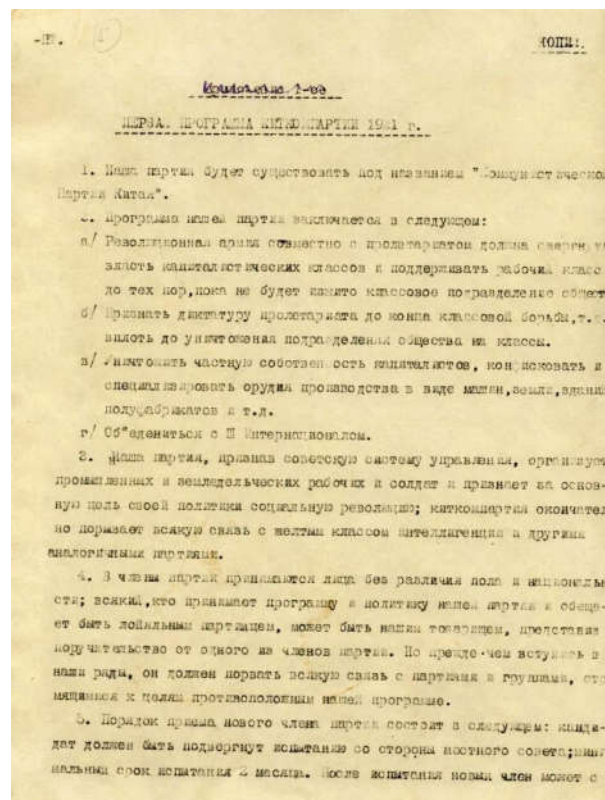
“一大”这段珍贵的历史一度成谜
甚至连当时的出席者毛泽东和董必武
也表示只记得是 7 月份召开的
后来中央决定,干脆就把 7 月的月首
定为了中国共产党的诞辰日

1956 年,当时的苏联共产党决定

党史故事



把中共代表团的档案移交给中国
在一份名为《中国共产党第一次代表大会》
的俄文版文件中
非常详细地记载了“中共一大”召开的情形……



会址为何定在李汉俊的哥哥家里？

中国共产党是以推翻当时中国社会制度
建立社会主义制度为宗旨的
无论是腐朽反动的当局
还是法租界各个帝国主义国家的势力
对此都是绝对仇视和严禁的
所以，“一大”就必须在极端秘密的状态下举行



此时，李汉俊的哥哥李书城的房子正好空着
于是，中共一大的会址
就定在了李书城家里
李汉俊是同盟会会员
因为其特殊的身份
所以这样选取会址较为安全

平均年龄 28 岁的参会代表都有谁？

1921 年 7 月 23 日晚
上海法租界望志路 106 号
上海的李达、李汉俊

党史故事

北京的张国焘、刘仁静
长沙的毛泽东、何叔衡
武汉的董必武、陈潭秋
济南的王尽美、邓恩铭
广州的陈公博
旅日的周佛海
受陈独秀派遣的包惠僧
聚集在这里出席了会议
他们代表着全国 50 多名党员



代表们平均年龄28岁
was 28 years old,

国家记忆

这些代表中
晚清秀才出身的何叔衡年龄最大 48 岁
来自北京的代表刘仁静年龄最小只有 19 岁
代表们平均年龄 28 岁
正巧是毛泽东当时的年龄
除此之外
共产国际代表马林和尼克尔斯基也出席了会议

相约建党的陈独秀和李大钊为何没有出席会议？

党史故事

这些代表中

却不见有着“南陈北李”之称的陈独秀和李大钊



原来，那时因为北洋军阀
长期拖欠公教人员的薪水
引发北京部分高校开展索薪斗争

李大钊

作为八所院校职工联谊会的主席，首当其冲。

他说，他不能离开



党史故事

而陈独秀，身为广东政府教育委员会的委员长
正在争取一大笔款子来建设一所大学
公务繁忙很难抽出时间



十三名中共代表和两名共产国际代表
of the Communist International,

国家记忆

1921年7月23日晚上8点
中共“一大”会议在上海正式召开
房间的中央摆了一张餐桌
十三名中共代表
和两名共产国际代表——马林和尼克尔斯基
在昏暗的灯光下，紧紧地围坐在一起
一大会议持续了数天
经过一番又一番的争论
党纲和决议的草稿上
画满了蜘蛛网般的修改记号
总算接近定稿了

危急！会议正酣，神秘人物突然闯入！

1921年的7月30日晚
“一大”第六次会议在李书城的家里照常进行

党史故事

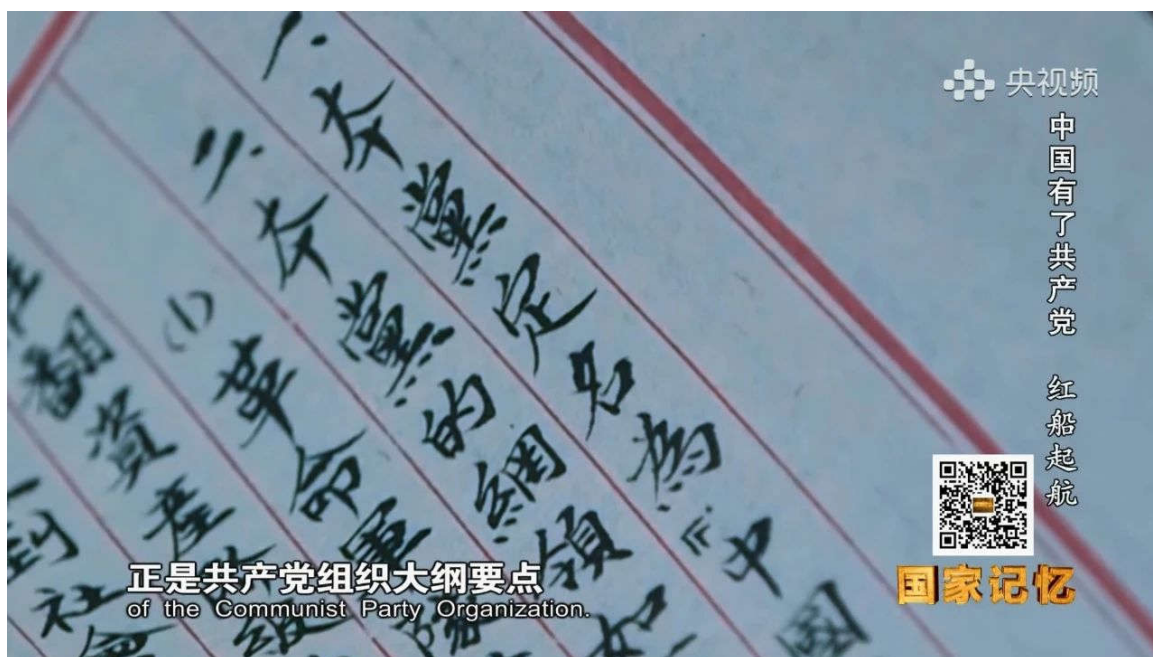
突然，餐厅的后门猛地被人推开
一个中年男子闯了进来，朝屋里环视了一周
所有人都绷紧了神经
李汉俊平静地起身问道：“你找谁？”
“啊，对不起，找错了、找错了。”
那人边说还边打量了屋里的两个外国人
这个闯入一大会场的不速之客
叫程子卿
是法租界巡捕房的侦探



程子卿走后
会议的代表们相当警觉
马上转移了所有人员和重要文件
李公馆里只留下陈公博和李汉俊
然而，大家紧急撤离时
都忘了桌子抽屉里还有一张纸条
不出所料，十几分钟后
望志路突然响起尖厉的警笛声

党史故事

十多名全副武装的法国警察带着几名中国密探
闯入了李公馆
法国巡捕房的警察开始在李公馆里翻箱倒柜
东西被扔得到处都是
那张写满字的纸条也掉在地上
屋里几乎都翻遍了
结果却一无所获
看到李公馆里堆满了社会主义书籍
法国警察又开始盘问李汉俊
精通 4 国语言的李汉俊
镇定自若地应付着盘问
法国警察盘查了半天没有什么发现
便扬长而去
他们没有发现的那张纸条
上面写的正是共产党组织大纲要点



大家一致认为会议不能再在上海进行了
就在大家讨论会议地点举棋不定的时候

党史故事

李达的夫人王会悟提议
到离上海不远的嘉兴去开会



于是，代表们乘火车前往嘉兴
为了掩人耳目
代表们在车上互相装作不认识
各自坐在不同的地方
到达嘉兴车站后
代表们登上王会悟事先租好的南湖画舫



中国共产党诞生在一艘“红船”上

到了事先租好的南湖画舫后
王会悟还特意把麻将牌倒在桌上



就在嘉兴南湖的这艘画舫里
代表们接着上次的话题继续讨论
那张曾经遗留在李汉俊家里的纸条



党史故事

这时成了代表们字斟句酌的文件

大会通过了《中国共产党的第一个纲领》和《中国共产党第一决议》

纲领的第一条写明：“本党定名为‘中国共产党’”

确定了党的实际工作计划

其中最引人注目的是集中精力领导工人运动

会议进行到最后一项议程

——选举党的中央机构

陈独秀为中央局书记

李达为宣传主任，张国焘为组织主任

由三人组成中央局

时间定格在这一刻——中国共产党诞生了



中国共产党的成立，是近代中国历史发展的必然产物，是中国人民在救亡图存斗争中顽强求索的必然产物，是实现中华民族伟大复兴的必然产物。

中国共产党的创建，是中华民族发展史上开天辟地的大事变，具有伟大而深远的意义。

下期，我们共同全面回顾中国共产党 28 年浴血奋斗历程。